

NUEVA VALORACIÓN A LA
CUENTA PÚBLICA

| 2018

Informe Individual de la Fiscalización Superior

INSTITUTO DE CAPACITACIÓN
PARA EL TRABAJO DEL
ESTADO DE VERACRUZ



ÍNDICE

1. PREÁMBULO	213
2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA.....	215
3. GESTIÓN FINANCIERA.....	217
3.1. Cumplimiento de Disposiciones	217
3.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo	217
4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO.....	221
4.1. Ingresos y Egresos.....	221
5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN	222
5.1. Observaciones	222
5.2. Recomendaciones.....	229
5.3. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable.....	230
5.4. Dictamen	231

1. PREÁMBULO

Este informe se presenta en cumplimiento a lo señalado en el Decreto Número 295 por el que no se aprueba la Cuenta Pública 2018 de los Entes Fiscalizables, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 436 de fecha 31 de octubre de 2019.

La Sexagésima Quinta Legislatura del Honorable Congreso del Estado, en sesión celebrada el 31 de octubre de 2019, tuvo a bien expedir la siguiente resolución la cual fue publicada en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 436 de fecha 31 de octubre de 2019, que señala expresamente lo siguiente:

DECRETO NÚMERO 295

PRIMERO. Con fundamento en los artículos 115, fracción IV, penúltimo párrafo y 116, fracción II, sexto párrafo, de la Constitución Federal; 33 fracciones VII, XXIX y XXX y 67, fracción III, bases primera a octava y 80 de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 18 fracciones XXIX y XXIX bis, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 1, 2, fracciones IX, X, XII, XIV, XV, XVIII, XX, XXIII, XXIV, XXVI, 3, 26, 28, 34, 35, 36, 37, 38, 46, 52, 58, 59, 60, 82 y 83 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas; 5, fracción I, inciso g), 44, 45, 47, 49, 54, 57, 61, 62, 65, 75 y 78 del Reglamento para el Gobierno Interior del Poder Legislativo, ordenamientos últimos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y con base en las consideraciones expuestas y en los principios de legalidad, imparcialidad y confiabilidad, no se aprueba la Cuenta Pública de los Entes Fiscalizables a que se refieren los artículos 67, fracción III, bases 1 y 8 de la Constitución del Estado y los previstos en el artículo 12, de la presente Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado en razón de que no existen elementos suficientes para tal efecto; por ende, se rechazan los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo de la Cuenta Pública 2018 presentados el 25 de septiembre de la presente anualidad.

SEGUNDO. Se ordena al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, que en un plazo no mayor a 90 días naturales, efectúe una nueva valoración, en coordinación con la Comisión Permanente de Vigilancia, sobre las aclaraciones y de la documentación justificatoria y comprobatoria presentadas por los Entes Fiscalizables en relación con los Pliegos de Observaciones resultantes del Procedimiento de Fiscalización Superior a las Cuentas Públicas 2018, incluyendo la documentación entregada en Sede Legislativa y emita los correspondientes Informes Individuales e Informe General Ejecutivo que deberá remitir a la Comisión Permanente de Vigilancia para que en los 15 días hábiles siguientes se elabore el Dictamen correspondiente para su discusión y, en su caso, aprobación del pleno.

TERCERO. El presente Decreto entrará en vigor el día de su publicación en la Gaceta Oficial del Estado.”

Al respecto, de acuerdo a lo señalado en los apartados Primero y Segundo del citado Decreto, el H. Congreso del Estado determinó no aprobar la Cuenta Pública de los Entes Fiscalizables en razón de que no existieron elementos suficientes para tal efecto, y por consiguiente rechazó los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo de la Cuenta Pública 2018, presentados el 25 de septiembre del 2019; ordenando al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, en adelante ORFIS, efectuara una nueva valoración, en coordinación con la Comisión Permanente de Vigilancia, sobre las aclaraciones y de la documentación justificatoria y comprobatoria presentadas por los Entes Fiscalizables en relación con los Pliegos de Observaciones resultantes del Procedimiento de Fiscalización Superior a las Cuentas Públicas 2018, incluyendo la documentación entregada en la Sede Legislativa, en un plazo no mayor a 90 días naturales.

En cumplimiento de lo anterior, el ORFIS realizó una nueva valoración tanto de las aclaraciones y de la documentación comprobatoria presentadas por los Entes Fiscalizables en relación con los Pliegos de Observaciones resultantes del Procedimiento de Fiscalización Superior a las Cuentas Públicas 2018, así como de la información presentada ante la Comisión Permanente de Vigilancia en Sede Legislativa, desahogando el siguiente procedimiento:

1. Las aclaraciones, la documentación justificatoria y comprobatoria que fue presentada en Sede Legislativa por los servidores públicos o personas responsables de su solventación de los Entes Fiscalizables, fue remitida al ORFIS por la Comisión Permanente de Vigilancia.
2. El ORFIS, en atención a lo ordenado por el H. Congreso del Estado mediante el citado Decreto 295, revisó la documentación y aclaraciones presentadas.
3. Con el resultado determinado, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en adelante Ley Número 364, y teniendo como base el resultado notificado en los Pliegos de Observaciones, los papeles de trabajo relativos y las aclaraciones realizadas, el ORFIS determina y elabora nuevamente los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo correspondientes a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2018.

2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA

CRITERIOS DE SELECCIÓN

La auditoría practicada a la Cuenta Pública del Ente Fiscalizable fue seleccionada con base en los criterios establecidos en la normativa institucional, utilizada en la integración del Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2018, considerando la naturaleza jurídica, presupuesto, análisis de riesgos y antecedentes de revisiones anteriores.

OBJETIVO

Fiscalizar las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables, en apoyo al H. Congreso del Estado, con el objeto de evaluar los resultados de su gestión financiera, comprobar si se han ajustado a los criterios señalados por el presupuesto y verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en sus planes y programas, conforme al Procedimiento de Fiscalización Superior previsto en la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; sujetándose a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

ALCANCE

La revisión realizada fue de alcance integral: financiera-presupuestal.

MUESTRA

Con base en lo anterior, se determinaron las muestras de auditoría que representan los porcentajes revisados, respecto del total de los recursos obtenidos y ejercidos, mismos que se mencionan a continuación:

Cuadro Número 1: Muestra de Auditoría Financiera

CONCEPTO	INGRESOS	EGRESOS
Universo	\$213,446,397.00	\$206,908,069.57
Muestra Auditada	201,677,628.00	143,713,683.26
Representatividad de la muestra	94.49%	69.46%

Fuente: Estados Financieros y Presupuestales presentados por el Ente Fiscalizable y Papeles de trabajo de auditoría.

PROCEDIMIENTOS DE AUDITORÍA APLICADOS

La revisión se efectuó de acuerdo a las Normas Internacionales de Auditoría y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2018. Dichas normas exigen que se cumpla con requisitos éticos, así como que se planifique y ejecute la auditoría con el fin de obtener una seguridad razonable de que los estados financieros están libres de incorrección material; que las cifras y revelaciones de la información financiera que integran la Cuenta Pública estén elaboradas de acuerdo a las bases contables utilizadas; así como a las leyes y normativa vigentes para el ejercicio 2018.

3. GESTIÓN FINANCIERA

La Gestión Financiera, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 2 fracción XIX de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado, se define como: *“La actividad relacionada directamente con el ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública, la administración, captación, ministración, manejo, custodia y aplicación de los fondos y recursos públicos, y la ejecución de obra pública que realizan los Entes Fiscalizables; y, en general, de los recursos públicos que éstos utilicen para la ejecución de los planes y programas estatales y municipales aprobados, de conformidad con las leyes y demás disposiciones en la materia, en el periodo que corresponde a una Cuenta Pública”.*

3.1. Cumplimiento de Disposiciones

3.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo

Durante el Procedimiento de Fiscalización Superior que llevó a cabo el ORFIS, se verificó el cumplimiento del marco jurídico y normativo de los Entes Fiscalizables citándose a continuación los aplicables al Ente:

Normatividad de Ámbito Federal:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece entre otras las bases generales para el Gobierno Estatal.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental y normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable, establece los criterios de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera, presupuestal y programática; así como su publicación.
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad de la Federación, las Entidades Federativas y los municipios.
- Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre la Federación, las entidades federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México, para el funcionamiento del Sistema Nacional, para que las autoridades competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

- Ley General de Responsabilidades Administrativas, tiene por objeto distribuir competencias entre los órdenes de gobierno para establecer las responsabilidades administrativas de los Servidores Públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que estos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, tiene por objeto reglamentar en materia de revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública, por lo que respecta a los Fondos Federalizados.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios.
- Ley de Coordinación Fiscal, establece la distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo.
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, tiene como objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán a las Entidades Federativas y los Municipios, así como a sus respectivos Entes Públicos, para un manejo sostenible de sus finanzas públicas y administrarán sus recursos con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.
- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regula las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y su Reglamento, regula la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.
- Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2018, establece el ejercicio, el control y la evaluación del gasto público federal para el ejercicio fiscal de 2018, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente.

Normatividad de Ámbito Estatal:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de organización política del Estado, sus Dependencias y Entidades.
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de la organización y funcionamiento de las Dependencias Centralizadas y Entidades Paraestatales.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases para la aprobación, ejecución y, en su caso, publicación del Plan Sectorial o Programa Operativo Anual.
- Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala disposiciones relativas a la revisión de las Cuentas Públicas conforme al Procedimiento de Fiscalización Superior previsto en esta Ley.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala las bases para la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y su Reglamento, establecen las acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, contratación, construcción, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición y el control de las obras públicas.
- Ley Número 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad del Estado o de los Municipios.
- Ley Número 316 de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases, principios, derechos, obligaciones y procedimientos que regulan la protección y tratamiento de los datos personales en posesión de los Entes Fiscalizables.
- Ley Número 348 del Sistema Estatal Anticorrupción de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre los Entes Públicos para la integración, organización y funcionamiento del Sistema Estatal Anticorrupción, con el fin de que las autoridades competentes prevengan, detecten, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción, así como para que lleven a cabo la fiscalización y el control de recursos públicos.
- Ley de Pensiones del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer el régimen de prestaciones de los trabajadores de base y de confianza de la entidad.

- Ley Número 366 de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece los principios y obligaciones que rigen la actuación de los servidores públicos; señala los sujetos de responsabilidad en el servicio público; las faltas administrativas graves y no graves de los servidores públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; define las sanciones por la comisión de faltas de particulares, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; determina los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas; y crea las bases para que todo ente público establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.
- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación y presupuestación de las acciones de gobierno, la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal, la administración de los recursos humanos, financieros y materiales.
- Código Número 14 de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública en relación con los particulares.
- Decreto Número 385 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2018, establece el ejercicio y control del gasto público estatal para el año 2018.
- Ley Número 384 de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2018, establece los ingresos que percibirá el Estado y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

EVALUACIÓN AL CUMPLIMIENTO DEL MARCO JURÍDICO Y NORMATIVO

De la revisión efectuada se determinó incumplimiento a disposiciones de carácter federal y/o estatal, que dieron lugar a la formulación del Pliego de Observaciones correspondiente, señalando, en su caso, en el presente Informe aquellas que no fueron debidamente solventadas. Por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados se hicieron las recomendaciones respectivas, como se señala en el apartado correspondiente.

4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO

4.1. Ingresos y Egresos

A partir del contenido de la Cuenta Pública del ejercicio 2018, así como de la información contable, presupuestal y documental presentada por el Ente Fiscalizable, se efectuó el análisis de los ingresos y egresos como parte de la revisión a la Gestión Financiera, en los conceptos que abajo se indican:

Cuadro Número 2: Ingresos y Egresos

INGRESOS		
CONCEPTO	ESTIMADO	MODIFICADO
Ingresos por Ventas de Bienes y Servicios	\$ 17,300,000.00	\$ 25,503,497.98
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	135,490,345.00	187,942,899.11
TOTAL DE INGRESOS	\$152,790,345.00	\$213,446,397.09

EGRESOS		
CONCEPTO	APROBADO	DEVENGADO
Servicios Personales	\$137,472,423.00	\$183,438,664.11
Materiales y Suministros	2,445,000.00	4,518,781.41
Servicios Generales	10,452,922.00	16,445,299.48
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	950,000.00	1,100,399.28
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	1,470,000.00	1,404,925.29
TOTAL DE EGRESOS	\$152,790,345.00	\$206,908,069.57

Fuente: Estado Analítico de Ingresos y Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2018 del Ente Fiscalizable.

5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN

Derivado del Decreto Número 295 publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 436 de fecha 31 de octubre de 2019, el ORFIS elaboró el Informe Individual que ordenó el H. Congreso del Estado sobre una nueva valoración de las aclaraciones y documentación comprobatoria presentada en relación con los Pliegos de Observaciones. Incluyendo lo entregado en la Sede Legislativa.

Concluido el plazo establecido en el Decreto Número 295 a la nueva valoración, el ORFIS determinó el siguiente resultado:

RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES DETERMINADAS

ALCANCE	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES
FINANCIERAS		
ORDEN ESTATAL	6	6
ORDEN FEDERAL	0	0
TOTAL	6	6

5.1. Observaciones

Por ser un ejercicio irregular de acuerdo al cambio de administración en el Poder Ejecutivo, las observaciones y/o recomendaciones que se presentan consideran 11 meses (enero-noviembre) de la administración anterior y diciembre respecto a los días hábiles operados por la administración actual.

OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

RECURSOS ESTATALES

Observación Número: FP-066/2018/001 ADM

De la revisión y análisis a la cuenta Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes, se detectó que del saldo al 31 de diciembre de 2018 un importe por \$104,176,064.03, correspondiente a ministraciones; sin embargo, en evento posterior al 31 de enero de 2019 se realizó una recuperación por un importe de \$10,817,320.79, quedando un saldo pendiente por \$93,358,743.24, aun cuando presentan evidencia de las acciones y gestiones realizadas para su recuperación y/o depuración, continúan adeudos pendientes, como se indica:

Nº de cuenta	Descripción	Importe pendiente de recuperar o depurar del saldo al 31/12/2018
1-1-2-2-0005-0001	Tesorería de la Federación 2017 y Anteriores	\$3,286,482.63
1-1-2-2-0006-0001	Secretaría de Finanzas y Planeación 2011 a 2017	57,272,881.96
1-1-2-2-0006-0002	Convenios Federales 2017 y Anteriores	32,799,378.65
Total		\$93,358,743.24

* La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente

Dado lo anterior, el Titular de la Dirección Administrativa en coordinación con la Secretaría de Finanzas y Planeación y la Contraloría General a través del Órgano Interno de Control, en su caso, deberán continuar con las acciones para la recuperación y/o depuración de los importes registrados en la cuenta de "Derechos a recibir Efectivo o Equivalentes" y en un plazo que no exceda a la presentación de la Cuenta Pública 2019 se obtenga la información suficiente para determinar:

- 1) Ajustes y/o reclasificaciones contables productos de la depuración.
- 2) Continuar, en su caso, con acciones legales para su recuperación.
- 3) Procesos de continuación por recuperación, y
- 4) Procedimientos administrativos por parte de la Contraloría General por el incumplimiento de los exfuncionarios responsables de las acciones.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 186 fracción XXV y 258 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y Numerales 17 y 19 de los Lineamientos de Registro Presupuestal, Contable y de Consolidación del Programa de Cierre Anual Dependencias y Organismos Públicos Descentralizados 2018.

Observación Número: FP-066/2018/002 ADM

Derivado de la revisión a la cuenta de almacén al 31 de diciembre de 2018 y del comparativo realizado entre los importes de la Balanza de Comprobación y lo reportado por el Instituto en la relación "Cuadro de Concentrado en Almacén de Materiales del ICATVER del 01 al 31 de diciembre de 2018", aun cuando presentan evidencia de las acciones y gestiones realizadas para los efectos legales a que haya lugar, continúa la diferencia identificada, como se indica:

Cuenta	Balanza de Comprobación 31-12-2018	Cuadro de Concentrado en Almacén de Materiales	Diferencia
1-1-5-0-0000-0000 Almacenes	\$1,387,170.18	\$941,744.99	\$445,425.19

* La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 33, 35, 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 186 fracción III, 213, 257, 258 y 268 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-066/2018/003 ADM

De la revisión y análisis de las Cuentas por Pagar se detectó que presentaban un saldo por \$58,387,221.75 al 31 de diciembre de 2018, en evento posterior presentaron evidencia de haber liquidado y/o depurado durante el ejercicio 2019 un monto por \$20,505,501.22, quedando un monto pendiente de liquidar y/o depurar por \$37,881,720.53, que incluye contribuciones fiscales pendientes de enterar, por lo que podría generarse un pasivo contingente, como resultado del fincamiento de créditos fiscales y/o capitales constitutivos con actualizaciones, multas y recargos por parte de la autoridad correspondiente; aun cuando proporcionaron evidencia de las acciones para su liquidación y/o depuración, continúan importes pendientes, los más representativos se detallan a continuación.

Nº de cuenta	Descripción	Importe pendiente de liquidar del saldo al 31 de diciembre de 2018
2-1-1-1-0001-0007	Remuneraciones por pagar 2017	\$1,261,541.66
2-1-1-1-0002-0001	Remuneraciones por pagar al personal	62,134.05
2-1-1-1-0004-0001	Seguridad social y seguros por pagar 2018	354,133.27
2-1-1-1-0004-0002	Seguridad social y seguros por pagar	9,927,820.71
2-1-1-1-0005-0002	Otras prestaciones sociales 2011	774,665.82
2-1-1-2-0001-0001	Deuda por adquisición de bienes y contratos	173,131.47
2-1-1-7-0001-0004	ISR sobre salarios 2015	12,382,700.95
2-1-1-7-0002-0001	Instituto Mexicano del Seguro Social	862,452.95
2-1-1-7-0002-0002	IMSS ejercicio 2015	1,831,445.81
2-1-1-7-0002-0009	Retención INFONAVIT	1,509,699.97
2-1-1-7-0005-0002	Impuesto 3% sobre nóminas ejercicios anteriores	4,329,804.96
2-1-1-7-0005-0003	Impuesto sobre nóminas 2013	635,426.00
2-1-1-7-0005-0004	Impuesto 2% sobre nóminas 2015	3,763,370.17

Dado lo anterior, el Director Administrativo en coordinación con la Secretaría de Finanzas y Planeación y la Contraloría General a través del Órgano Interno de Control, en su caso, deberán continuar con las acciones para la liquidación y/o depuración de los importes registrados en las "Cuentas por Pagar" y en un plazo que no exceda a la presentación de la Cuenta Pública 2019 se obtenga la información suficiente para determinar.

- 1) Ajustes y/o reclasificaciones contables productos de la depuración.
- 2) Procesos de continuación para liquidación, y
- 3) Procedimientos administrativos por parte de la Contraloría General por el incumplimiento de los exfuncionarios responsables de las acciones.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 42, 43 y 45 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 96 y 116 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; 39 de la Ley del Seguro Social; 29 fracciones I, II y III de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; 1, 6 y 21 del Código Fiscal de la Federación; 98, 99, 102 Segundo Párrafo, 186 fracción XXV y 258 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y 34 del Decreto número 385 del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, para el Ejercicio Fiscal 2018.

Observación Número: FP-066/2018/004 ADM

Derivado del análisis a los Estados Financieros y Presupuestales del Instituto, se detectó lo siguiente:

- a) Un ahorro de \$4,102,976.74 derivado de la comparación entre los ingresos y los egresos incluidos en el Estado de Actividades, como se detalla a continuación:

Concepto	Monto
Ingresos	\$209,726,767.52
Gastos (-)	205,623,790.78
Ahorro	\$4,102,976.74

- b) Un Subejercicio o economía de \$6,538,327.52 derivado de la comparación entre los ingresos y egresos registrados en el Estado Analítico de Ingresos y en el Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos por Objeto del Gasto, como se detalla a continuación:

Concepto	Monto
Ingresos	\$213,446,397.09
Egresos (-)	206,908,069.57
Subejercicio	\$ 6,538,327.52

Por lo que, al ser el presupuesto una estimación financiera anticipada, de los egresos e ingresos del gobierno, necesario para cumplir con los propósitos de un programa determinado; no proporcionó evidencia de que el resultado se haya originado por ingresos excedentes, por ahorro, economías o incluso por que no se hayan llevado a cabo la totalidad de las actividades institucionales y/o de los programas establecidos con el presupuesto autorizado al 31 de diciembre de 2018.

Asimismo, en caso de los recursos presupuestales que no se hayan destinado oportunamente a efectuar los pagos para los que fueron ministrados, se debieron reintegrar de inmediato a la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN).

Además, no presentaron evidencia de la autorización de la SEFIPLAN para aplicar los montos presupuestales no devengados y las economías presupuestales a programas presupuestarios y actividades institucionales de las unidades presupuestales que los originen, conforme a la Ley de Disciplina y los lineamientos administrativos que al efecto expida la SEFIPLAN.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 8 y 13 fracciones II y VI de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; y 186 fracción XXVI, 194, 195 y 201 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 2 último párrafo del Decreto número 385 del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2018, publicado en la Gaceta Oficial número extraordinario 514 de fecha 26 de diciembre de 2017.

Observación Número: FP-066/2018/005 ADM

Derivado de la revisión efectuada a los expedientes de los Juicios Pendientes de Resolución, se detectó una diferencia por \$11,087,943.28, entre lo registrado en la cuenta contable 7-4-1-0-0000-0000 Demandas Judiciales en Proceso de Resolución y lo indicado en el formato de Pasivos Laborales Contingentes presentado por el Departamento de Recursos Humanos del Instituto al 31 de diciembre de 2018.

Cuenta	Formato Pasivos Laborales Contingentes	Diferencia
7-4-1-0-0000-0000		
\$55,722,567.59	\$44,634,624.31	\$11,087,943.28

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 33, 35, 39, 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 186 fracción III, 213, 257, 258 y 268 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-066/2018/006 DAÑ

De la revisión y análisis a los ingresos propios del Instituto, se detectaron las siguientes inconsistencias.

- a) Existe una diferencia por la cantidad de \$13,567,603.07, al comparar el total determinado en auditoría de la estimación de ingresos recibidos por curso y lo registrado en la cuenta número "4-1-7-3-7101-0006 Servicios para Estudiantes" de la Balanza de Comprobación al 31 de diciembre de 2018, como se detalla a continuación.

No. Consecutivo	Unidad Educativa	No. de alumnos	Costo por Curso Impartido	Total de Estimación de Ingresos Recibidos por Cursos	Número de Becas Otorgadas	Importe de Descuento de Becas	Total de Estimación de Ingresos Recibidos por Cursos
1	Acayucan	1416	\$ 602.00	\$ 852,432.00	391	\$ 79,245.00	\$ 773,187.00
2	Alvarado	1954	602.00	1,176,308.00	257	35,100.00	1,141,208.00
3	Amatlán Tuxpa Naranjos	2766	602.00	1,665,132.00	253	34,965.00	1,630,167.00
4	Coatzacoalcos	1798	602.00	1,082,396.00	115	41,310.00	1,041,086.00
5	Coscomatepec	10357	602.00	6,234,914.00	248	44,955.00	6,189,959.00
6	Huatusco	5072	602.00	3,053,344.00	761	194,166.00	2,859,178.00
7	Juan Rodríguez Clara	1465	602.00	881,930.00	268	72,630.00	809,300.00
8	Las Choapas	1153	602.00	694,106.00	199	47,115.00	646,991.00
9	Martínez de la Torre	4641	602.00	2,793,882.00	505	64,476.00	2,729,406.00
10	Pánuco	4825	602.00	2,904,650.00	1460	200,745.00	2,703,905.00
11	Perote	3320	602.00	1,998,640.00	643	107,190.00	1,891,450.00
12	San Andrés Tuxtla	1243	602.00	748,286.00	706	99,630.00	648,656.00
13	Tantoyuca	5343	602.00	3,216,486.00	4961	669,735.00	2,546,751.00
14	Tierra Blanca	1501	602.00	903,602.00	172	37,800.00	865,802.00
15	Tuxpan	3270	602.00	1,968,540.00	713	96,255.00	1,872,285.00
16	Vega de la Torre	1671	602.00	1,005,942.00	355	50,355.00	955,587.00
17	Veracruz	3696	602.00	2,224,992.00	495	112,995.00	2,111,997.00
18	Xalapa	4547	602.00	2,737,294.00	1779	323,548.00	2,413,746.00
19	Córdoba	373	602.00	224,546.00	0	0.00	224,546.00
20	Huayacocotla	111	602.00	66,822.00	0	0.00	66,822.00
21	Martínez de la Torre	186	602.00	111,972.00	0	0.00	111,972.00
22	Orizaba	121	602.00	72,842.00	0	0.00	72,842.00

No. Consecutivo	Unidad Educativa	No. de alumnos	Costo por Curso Impartido	Total de Estimación de Ingresos Recibidos por Cursos	Número de Becas Otorgadas	Importe de Descuento de Becas	Total de Estimación de Ingresos Recibidos por Cursos
23	Poza Rica de Hidalgo	109	602.00	65,618.00	0	0.00	65,618.00
24	Pánuco	451	602.00	271,502.00	0	0.00	271,502.00
25	San Andrés Tuxtla	58	602.00	34,916.00	0	0.00	34,916.00
26	Tuxpan	58	602.00	34,916.00	0	0.00	34,916.00
27	Veracruz	367	602.00	220,934.00	0	0.00	220,934.00
28	Xalapa	156	602.00	93,912.00	0	0.00	93,912.00
29	Zongólica	80	602.00	48,160.00	0	0.00	48,160.00
Total		62,108	\$ 602.00	\$ 37,389,016.00	14,281	\$ 2,312,215.00	\$35,076,801.00
(-) Registros Contables en la cuenta "4-1-7-3-7101-0006 Servicios para Estudiantes", de la Balanza de Comprobación al 31 de diciembre de 2018.							\$21,509,197.93
Diferencia entre el Ingreso Estimado y Registro Contable							\$13,567,603.07

- b) Diferencia por la cantidad de \$504,420.43, al comparar el total de los ingresos de cursos recibidos conforme a los depósitos bancarios realizados, contra lo registrado en la cuenta número "4-1-7-3-7101 0006 Servicios para Estudiantes" de la Balanza de Comprobación al 31 de diciembre de 2018, como se detalla a continuación:

Registros contables en la cuenta "4-1-7-3-7101-0006 Servicios para Estudiantes", de la Balanza de Comprobación al 31 de diciembre de 2018.	\$21,509,197.93
(-) Total de Depósitos Bancarios	21,004,777.50
Diferencia entre Depósitos Bancarios y Registros Contables	\$504,420.43

- c) Diferencia por la cantidad de \$14,072,023.50, al comparar el total de los ingresos de cursos recibidos depositados en banco, contra el total estimado en auditoría de los ingresos recibidos por curso calculado en auditoría, como se detalla a continuación.

Total Estimado de Ingresos Recibidos por Curso	\$35,076,801.00
(-) Total de Depósitos Bancarios	21,004,777.50
Diferencia entre Depósitos Bancarios e Ingreso Estimado	\$14,072,023.50

Asimismo, el Instituto no cuenta con un manual de procedimientos, lineamientos ni flujograma para el procedimiento de ingresos propios.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable, con lo establecido en los artículos 33, 34, 36, 37, 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; y 186 fracciones XI, XVIII y XLI, 257, 258, 268, 272 y 308 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 6

5.2. Recomendaciones

Además de las observaciones anteriores, por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados, se hacen las siguientes recomendaciones:

RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

RECURSOS ESTATALES

Recomendación Número: RP-066/2018/001

Realizar las gestiones necesarias ante el Servicio de Administración Tributaria (SAT) para llevar a cabo la acreditación del Subsidio respectivo en los periodos establecidos por la normatividad aplicable.

Recomendación Número: RP-066/2018/002

Realizar las acciones pertinentes para conciliar los saldos contables con la información que se genere a través de inventarios del almacén.

Recomendación Número: RP-066/2018/003

Realizar seguimiento al proceso de los juicios pendientes de resolución con la finalidad de obtener los resultados o resoluciones respectivas.

Recomendación Número: RP-066/2018/004

Implementar medidas de control para que las áreas involucradas por las contingencias de pago que provengan de juicios, realicen conciliaciones periódicamente.

Recomendación Número: RP-066/2018/005

Realizar las acciones necesarias para dar cumplimiento en la obtención y presentación del Dictamen para la determinación y pago del Impuesto Sobre Erogaciones por Remuneraciones al Trabajo Personal por medio de Contador Público autorizado, a más tardar en el último día hábil del mes de julio del ejercicio 2019, previa presentación del aviso correspondiente.

Recomendación Número: RP-066/2018/006

Referencia Observación Número: FP-066/2018/004

Realizar las acciones necesarias con la finalidad de que se ejerza el recurso conforme a lo establecido en el Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Asimismo, se revele en las Notas a los Estados Financieros la siguiente información:

1. La descripción y monto de los ingresos excedentes obtenidos en el ejercicio.
2. El monto del ahorro o economía por cada partida contable-presupuestal y el concepto por el que se obtuvieron los importes.
3. Recursos presupuestales que no se destinaron a efectuar los pagos presupuestados, identificando el monto, la partida contable-presupuestal, en su caso, el programa al que pertenece y la justificación correspondiente.

TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 6

5.3. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable

De conformidad con los artículos 52 y 57 de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y una vez analizadas y revisadas tanto las aclaraciones y la documentación justificativa y comprobatoria, presentadas ante este Órgano de Fiscalización Superior en relación con el Pliego de Observaciones, así como la entregada en la Sede Legislativa a la Comisión Permanente de Vigilancia, por los servidores públicos o personas responsables del Ente Fiscalizable con la finalidad de solventar las observaciones derivadas de los resultados del Procedimiento de Fiscalización Superior, las cuales fueron nuevamente valoradas con el fin de determinar la procedencia de solventar o ratificar las observaciones determinadas por el ORFIS y las cuales, en su caso, forman parte de este Informe Individual de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2018.

5.4. Dictamen

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2018 se practicó sobre la totalidad de la información proporcionada por el Ente Fiscalizable; la veracidad de la misma es responsabilidad de los servidores públicos que administraron los recursos del ejercicio que se auditó. La revisión efectuada por el ORFIS, fue planeada y desarrollada de acuerdo con el objetivo y alcance establecidos, aplicando los procedimientos de auditoría y las pruebas selectivas que se estimaron necesarios. En consecuencia, existe una base razonable para sustentar el presente Informe Individual.

Una vez concluido el Procedimiento de Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2018 y los plazos legales para la solventación de los resultados notificados en el Pliego de Observaciones, el ORFIS dictamina que derivado del análisis efectuado a las aclaraciones y documentación justificatoria y comprobatoria presentadas, éstas no fueron suficientes para solventar las observaciones que hacen presumir faltas administrativas y/o la existencia de un daño patrimonial a la Hacienda Pública Estatal, respecto de la gestión financiera del **Instituto de Capacitación para el Trabajo del Estado de Veracruz**, que a continuación se señalan:

- a) Observación que hace presumir la existencia de un daño patrimonial a la Hacienda Pública Estatal de \$14,072,023.50 pesos, de la cual el ORFIS promoverá el fincamiento de responsabilidades y determinación de daños y perjuicios de conformidad con el Título Quinto de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, detallada en el apartado correspondiente, que a continuación se indica:

No.	NÚMERO DE OBSERVACIÓN DE PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL	MONTO
1	FP-066/2018/006 DAÑ	\$14,072,023.50
	TOTAL	\$14,072,023.50

- b) Observaciones que implican incumplimiento de disposiciones legales o posible comisión de faltas administrativas, incluidas en el correspondiente apartado, de las cuales el Titular del Órgano Interno de Control deberá continuar con la investigación respectiva y promover las acciones que procedan, informando al ORFIS dentro de los treinta días hábiles siguientes a la vista desahogada, el número de expediente y fecha con el que se inició la investigación o procedimiento respectivo; así mismo, deberá remitir al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, un tanto en copia certificada de la resolución definitiva que se determine, dentro de los diez días hábiles siguientes a su emisión.

- c) Respecto de las recomendaciones que se emiten en mejora de la gestión financiera, el Titular del Órgano Interno de Control deberá notificar al ORFIS, las acciones preventivas y correctivas, en su caso, emprendidas para evitar la recurrencia del incumplimiento normativo y fortalecimiento a los sistemas de control interno.

En apego a lo dispuesto por los artículos 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55 y 56 de la Ley Número 364 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2018 del Ente Fiscalizable, sólo tienen efecto por cuanto a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2018 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a los servidores públicos y/o a quienes resulten responsables que se desempeñaron o se desempeñan en el Ente Fiscalizable, de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquellas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.

ORIGINAL ORFIS